**四川广安先行先试公办学前教育改革发展**

**5年建成投用公办幼儿园170所，新增学位6.29万个**

“我们家附近就有4所公办幼儿园，每学期保教费不到2000元，娃娃上学再也不愁了。”1月15日，四川省广安市邻水县鼎屏镇宏帆广场公园邸小区居民蒋萍说，近几年，公办幼儿园数量增多了、质量提高了，“入园难、入园贵”这个人民群众的急难愁盼问题得到有效破解。

2018年，广安市在四川省率先全域实施公办学前教育示范市建设。5年多来，新改扩建公办幼儿园170所、新增学位6.29万个，全市普惠性幼儿园覆盖率迅速提升到86.07%，基本形成“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系，探索出了一条欠发达地区学前教育改革发展新路子。

**小财政办大教育**

**5年布局建设公办幼儿园170所**

广安市广安区南苑小区的刘涵每天早晨走出家门，只需步行3分钟，就可以将小女儿送到广安市第二幼儿园校门口。她对这个毗邻家门口的公办幼儿园赞不绝口：“学校离家近，环境好，师资强，费用也低。”

时光回到2018年前，却是另一番光景。为了让大女儿上公办幼儿园，刘涵曾跑遍众多学校，但得到的回答都是“招满了，装不下了”。无奈之下，她只能选择让孩子在一家民办幼儿园度过3年的时光，花费超过3万元。

与刘涵有相同遭遇的家长，不在少数。一组来自2017年的数据显示，彼时，广安全市有公办幼儿园78所，仅占全市幼儿园总数的10.94%，分别低于四川省、全国8.96、18.01个百分点。而早些年，在广安针对政府推进民生实事的调查中，“加大公办幼儿园供给”这一群众呼声几乎都能稳居前三。

民之所盼，施政所向。广安把改革的重点瞄准教育体系中最薄弱的环节，先行先试公办学前教育改革发展——2018年，广安市委、市政府启动实施了公办学前教育三年行动计划，全域创建公办学前教育示范市，新（改、扩）建公办幼儿园160所，让全市80%以上的适龄儿童能到公办幼儿园上学。

3年建设160所公办幼儿园，是一项大工程，更是一笔大投入。据有关部门当时测算，这160所幼儿园需一次性投入建设资金约20亿元，还不包括土地成本。建成运行后，每年用于人员工资、校舍维护等运转资金近5亿元。而广安市2018年财政决算报告显示，当年广安市地方一般公共预算收入才刚刚超过80亿元。

小财政办不办大教育？这对于广安决策层来说，是一项关乎执政理念的考验。

“花在民生上的钱每一分都是值得的。”广安市委、市政府从群众的角度算了一笔账：如果全市80%的孩子能读上公办幼儿园，按每名幼儿每学期费用2000元计算，每年能为家长节省开支共计10亿元以上，将切实减轻家长经济负担，让广大适龄孩子真正享受普惠学前教育。

“不能政府省小钱，让老百姓花大钱！”如此理念下，广安以小财政办大教育，用心用情解决教育急难愁盼，5年来，建成投用公办幼儿园170所，其中，三年就完成160所，还超额完成10所，回购26所民办园改造成公办园。

随着众多像广安市第二幼儿园一样的新建公办园“雨后春笋”般拔地而起，人民群众切切实实享受到了改革发展的成果。

**拿硬措施下大决心推进学前教育**

**公民办学位比由**2∶8**变为**8∶2

走进位于广安华蓥市的清溪路幼儿园，其现代的造型、先进的设施、齐全的设备、独特的环创令人眼前一亮。这个拥有15个班、450个学位的幼儿园自2019年投用以来，便极大地解决了附近小区居民幼儿的入园难题，受到周围群众的一致点赞。

“当时围绕幼儿园到底要不要建在这里，意见并不统一。”华蓥市负责人介绍，有部门认为，这块地位于城市新区，土地出让价格高，用来建幼儿园“可惜了”。但最终在一场规划会上大家达成共识：“这片地周边有5个居民小区，却没有1所公办园，这里不建，娃娃去哪里读书？”

修建公办幼儿园，广安拿出最好地段。广安综合考虑城乡经济社会发展、人口流动和二孩政策全面实施等因素，真心、贴心、尽心为群众着想，坚持就近、方便原则，把幼儿园规划建在人口密集区域、街区和公园、绿地旁边等环境条件好、入园接送便利的地方。

岳池县滨河东路幼儿园在县城规划占地25亩，投入资金超4000万元，新增幼儿学位700余个；广安区幼儿园，拆除原有旧房和区教师进修校办公用房，不仅建成拥有15个班、450个学位的崭新幼儿园，还在坡陡路窄、民房拥挤的地方，新辟了6条出入通道，解决老城区和棚户改造区幼儿“入园不便”的问题……2018年来，全市无偿划拨建设用地1300亩布局公办幼儿园。

公办幼儿园办学点有了，如何实现“建成一所、投用一所”？打造一支理念先进、功底扎实、勤于探索、乐于奉献的幼儿园管理团队和幼儿教师队伍十分关键。

敢闯敢试的广安，创新人事管理体制，出台《广安市公办幼儿园合同制教师保育员招聘管理办法》，破解学前教育无编制来源问题，2473名公开招聘的合同制幼儿园教师迅速到位，确保满足公办幼儿园发展需要。

与此同时，广安聚焦建设“爱岗敬业、专业过硬”的保教队伍，组建名园长工作室，新配备园长257名，每年集中开展一次岗前培训和入职能力提升培训，每3年对园长、幼儿教师进行全员轮训，整体提升幼儿教师队伍综合素质和科学保教能力。

建公办园，拿硬措施，下大决心：广安把公办幼儿园建设作为重大民生工程，年年写入市委全委会工作报告和市政府工作报告，纳入年度综合目标考核。

用心用情，强力推进——广安全市公办幼儿园从2017年的78所增加到221所，新增学位6.29万个，全市学前教育公民办学位比由2∶8调整为8∶2。

**学前教育城乡一体“齐头进”**

**构建“教研共同体”120个**

一百来个孩子只有一名专业教师；一支笔、一个本子，开展幼小衔接教育……这是很多年前，广安市武胜县华封镇中心校原有附设幼儿园的学前教育现状。原中心校校长曹万琼坦言，“那时家长如果想追求更好的学前教育，只有到十公里外的县城，但花费很高。”

广安市实施“三年行动计划”以来，该附设幼儿园发生了很大改变——幼儿园从中心校剥离，当地政府无偿将一块企业用地划拨给幼儿园，按照标准新建校舍、添置设施设备，还招聘了9名专业幼儿教师和保育员。

从学校“剥离”后的华封幼儿园，保教理念和质量得到快速提升，家长们感慨：“不用到县城，家门口也能享受到优质的学前教育了。”

长期以来，广安学前教育城乡区域发展不平衡、不充分，呈现出典型的西部地区“城乡二元结构”，广大乡镇、农村地区的学前教育更是“短板中的短板”。

如何补齐农村地区学前教育“最短板”？“广安在推进学前教育中大胆改革创新，注重综合施策，推动城乡一体‘齐头进’。”广安市教育和体育局局长张建超介绍，一方面，广安为农村幼儿园“赋权”，通过强化乡村中心幼儿园自主办园，激发乡村园办园活力；另一方面，广安坚持“以园带园、以城带乡”，通过实地诊断、主题教研、送教上门、影子跟岗、挂职锻炼等方式持续开展城乡幼儿园结对帮扶，构建“区域教研共同体”，不断提升乡村幼儿园师资队伍专业化水平。

以武胜县为例，该县大力推动集团化办园，以7所优质园为“龙头”组建7大幼教集团，按照“县城名园+乡村弱园”“县城名园+新建园”的“1+N”结对发展模式，推进结对幼儿园行政互派、教师互动、学生互访，实行集团内幼儿园年度考核“联体考评”，实现全县41所城乡幼儿园资源共享、优势互补、共同发展。

武胜县赛马镇第二幼儿园位于农村地区，由该县最大的印山幼儿园结对领办。“县城来的老师教跳舞、音乐、手工，给孩子们带来很大变化。”武胜县赛马镇印家沟村村民杨红梅说，教育理念和方式的变化，在其孙女张梦琪身上得到体现。

像武胜县印山幼儿园这样“以园带园、以城带乡”促进学前教育城乡一体化发展，在广安还有很多。2018年来，广安积极探索集团化办园模式，培育了“种子园”20所；以公办品牌园为龙头领办新建园、薄弱园、乡镇园，构建起“教研共同体”120个。

与此同时，广安通过外引成都市、绵阳市优质园结对帮扶，城乡学前教育得到整体提质。特别是2020年成渝地区双城经济圈战略实施以来，广安更抢抓机遇，推动幼儿园与成渝地区、浙江湖州市高水平幼儿园携手并进，10所幼儿园加入成渝“双城古道教育协同发展联盟”；与重庆市渝北区发起成立“成渝学前教育发展共同体”，市内40所幼儿园与成渝地区高水平幼儿园携手并进，互派教师支教或跟岗学习160余人次，共研幼教科研课题30个，推动重庆优质学前教育资源加速向广安辐射，助力广安学前教育兼收并蓄、质效并举。

（刘定春 王林）